



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Moonika Parksepp
abivallavanem
Saaremaa Vallavalitsus

Teie 23.07.2026 nr 11-6/3587-1

Meie 07.08.2026 nr 2.3-8/26/2887-2

vald@saaremaavald.ee

Vastus nõudekirjale

Andmekaitse Inspeksioon (AKI) sai 23.07.2026 Saaremaa Vallavalitsuselt (vallavalitsus) pöördumise, milles küsite AKI seisukohta selles, kas füüsilisest isikust pöördujale võib väljastada valla poolt eraettevõttelt tellitud uuringu koos uuringu alusandmetega.

Nõudekirja kohaselt tellis vallavalitsus piirkondliku haridusteenuse (lasteaia- ja koolikohad) nõudluse prognoosi, mille koostamiseks küsis vastavaid andmeid Eesti Hariduse Infosüsteemist (EHIS). Isik soovib, et vallavalitsus edastaks talle koos uuringu lõpptulemusega ka kõik algandmed. Vallavalitsus toob nõudekirjas välja, et andmestikus ei ole ühegi lapse nime ega isikukoodi, vaid üksnes elukoht asumi (linn/alev/alevik/küla) täpsusega. Kuid arvestades asumite (eelkõige külade) väiksust, on lapsed paljudel juhtudel üheselt tuvastatavad.

Märgime, et vallavalitsuse tellitud piirkondliku haridusteenuse nõudluse prognoos uuringuna on avaliku ülesande täitmisel saadud dokument ning avaliku teabe seaduse (AvTS) § 28 lg 1 punkti 18 alusel tuleb teabevaldaja veebilehel avaldada riigi- või kohaliku omavalitsuse asutuse tellitud uuringud ja analüüsid.

Uuringu koostamiseks kasutatud algandmed pärinevad EHIS-st ning sisaldavad andmeid laste kohta. Märgime, et isegi kui andmestik ei sisalda nimesid ega isikukoode, võib laps olla tuvastatav ka kaudsete tunnuste alusel. Isikuandmeteks loetakse kõik andmed tuvastatud või kaudselt tuvastatava füüsilise isiku kohta ning tuvastatavus võib tuleneda muu hulgas ka elu- või asukohast ja andmete kombineerimisest muu olemasoleva teabega. AKI nõustub vallavalitsuse arvamusega, et väiksemate asumite puhul on võimalik tuvastada konkreetseid lapsi või kitsast isikute ringi. Sellisel juhul on tegemist isikuandmetega ning nende avalikustamine kolmandale isikule kujutaks endast isikuandmete töötlemist, milleks peab vallavalitsusel olema õiguslik alus.

Juhime tähelepanu sellele, et EHIS-st väljastati vallavalitsusele andmed konkreetsel eesmärgil haridusvõrgu prognoosi koostamiseks. Isikuandmete edasine avalikustamine füüsilisele isikule tema pöördumise alusel eesmärgiga võimaldada kolmandal isikul andmeid vabalt kasutada ei ole kooskõlas algse isikuandmete töötlemise eesmärgiga. Lisaks, AKI-le arusaadavalt on EHIS-e põhimääruses reguleeritud, kellel on kõnealusest infosüsteemist õigus väljavõtteid saada. Kas isikul, kes uuringu algandmeid soovib, on selleks õigus, saab hinnata vallavalitsus.

Märgime, et vallavalitsus teabevaldajana peab tagama, et avalikuks ei saaks piiranguga andmed. AvTS § 35 lg 1 punkti 12 kohaselt on teabevaldaja kohustatud tunnistama asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teabeks sellise teabe, mis sisaldab isikuandmeid, kui sellisele teabele

juurdepääsu võimaldamine kahjustaks oluliselt andmesubjekti eraelu puutumatust. Seega, kui uuringu algandmete põhjal võivad lapsed olla kaudselt tuvastatavad, siis tuleb vallavalitsusel hinnata kogu väljastatavat teavet kogumis, kas sellisel juhul võib olla tegemist isiku eraelu olulise riivega, millele tuleb kohaldada juurdepääsupiirangut.

Kokkuvõttes tuleb vallavalitsusel hinnata, kas uuringu algandmete, mille kaudu võivad lapsed olla kaudselt tuvastatavad, väljastamiseks on asutusel õiguslik alus. Lisaks tuleb hinnata, kas väljastatavate andmete puhul kogumis võib olla tegemist isiku eraelu olulise riivega. Juhul, kui vallavalitsus on kaalutlusotsuses sellisele põhjendatud järeldusele jõudnud, siis tuleb vastavatele andmetele määrata ka juurdepääsupiirang.

Loodetavasti saime Teile selgitustega abiks olla.

Lugupidamisega

Karin Uuselu
jurist
peadirektori volitusel